

Odpovede na často kladené otázky (FAQ) týkajúce sa verejného obstarávania a prieskumu trhu

k výzvam na predkladanie žiadostí o poskytnutie NFP zameraných na podporu nových a začínajúcich mikro-, malých a stredných podnikov s kódom OPVal-MH/DP/2016/3.1.1-03 a na podporu existujúcich mikro-, malých a stredných podnikov s kódom OPVal-MH/DP/2016/3.3.1-04

1. Dobré chápeme, že podmienka mať začaté verejné obstarávanie ku dňu predloženia ŽoNFP sa týka len nákupu nového dlhodobého majetku a zavádzania nástrojov elektronického podnikania?

Nie. Pre ďalšie činnosti, ktorými sú marketingové aktivity súvisiace s uvedením nového/inovovaného produktu na trh, posúdenie zhody nového/inovovaného produktu žiadateľa s technickými požiadavkami v súlade so zákonom č. 264/1999 Z. z., zvyšovanie zručností a kompetencií žiadateľov a zamestnancov priamo súvisiacich s produkciou nového/inovovaného produktu alebo inováciou produkčného procesu (s výnimkou legislatívou požadovaných školení), sa povinnosť mať začaté súvisiace verejné obstarávanie ku dňu predloženia ŽoNFP vzťahuje rovnako. Táto povinnosť sa nevzťahuje len na podlimitné zákazky zadávané cez elektronické trhovisko; zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a výnimky podľa § 1 ods. 2 až 12 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní.

2. Na jednom seminári nám bolo oznámené, že podľa nových pravidiel musíme nadlimitné verejné obstarávanie pred jeho ukončením predložiť na kontrolu Úradu verejného obstarávania (ÚVO). Je to pravda?

Povinnosť predložiť verejné obstarávanie na kontrolu ÚVO vo fáze pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom vyplýva zo zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (konkrétne § 169 ods. 2). Vzťahuje sa len na nadlimitné zákazky spolufinancované z fondov EÚ. Ak sa žiadateľ dostane v rámci procesu verejného obstarávania do fázy, že bude môcť uzavrieť zmluvu s úspešným uchádzačom a teda by mal ešte pred týmto úkonom predložiť predmetné verejné obstarávanie na kontrolu ÚVO, odporúčame počkať s týmto krokom na závery posudzovania Vášho projektu. Pokiaľ Váš projekt bude schválený a zmluva o poskytnutí NFP bude uzavretá, následne budete povinný najprv predložiť túto dokumentáciu na kontrolu poskytovateľovi. Odporúčame až následne, s ohľadom na výsledok kontroly poskytovateľa, žiadať aj o vykonanie kontroly zo strany ÚVO.

3. Môžeme uzavrieť zmluvu s úspešným uchádzačom (vysúťaženým dodávateľom) aj pred kontrolou obstarávania, ktorú vykonáva poskytovateľ NFP?

Áno, môžete, ale len za predpokladu, že v čase podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom ešte nemáte uzavretú aj zmluvu o poskytnutí NFP. Po uzavretí zmluvy o poskytnutí NFP je žiadateľ povinný všetky verejné obstarávania predložiť na kontrolu poskytovateľovi ešte vo fáze pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom, resp. v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky aj v inej fáze procesu verejného obstarávania (napr. na prvú ex-ante kontrolu).

4. Môžeme zadávať našu zákazku aj cez elektronické trhovisko?

Posúdenie možnosti obstarávania prostredníctvom elektronického trhoviska (www.eks.sk) závisí od toho, či predmet zákazky je bežne dostupným v zmysle § 2 ods. 5 písm. o) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní. Ak predmet zákazky nie je podľa posúdenia bežne dostupný na trhu, je

potrebné zvoliť iný postup (podľa predpokladanej hodnoty zákazky, podlimitný postup podľa § 113 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní alebo zákazka s nízkou hodnotou).

Dávame do pozornosti, že v rámci výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie NFP s kódmi OPVaI-MH/DP/2016/3.1.1-03 a OPVaI-MH/DP/2016/3.3.1-04 je stanovené, že projekt žiadateľa musí predstavovať a prinášať inováciu minimálne nízkeho stupňa v triedení podľa inovačnej stupnice v zmysle prílohy č. 16 ŽoNFP zverejnenej v rámci prílohy č. 1 výziev. Na základe uvedených skutočností napr. obstaranie technológie vychádza z podstaty získania inovatívnej technológie, ktorá s vysokou pravdepodobnosťou nepredstavuje tovar alebo službu bežne dostupnú na trhu, a teda obstarávanie takejto technológie prostredníctvom elektronického trhoviska môže byť v rámci kontroly vyhodnoteného ako v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní.

5. Môžeme využiť pre potreby určenia predpokladanej hodnoty zákazky samotný prieskum trhu, na základe ktorého sme určili výšku oprávnených výdavkov v rozpočte projektu?

Áno. Žiadateľ, ktorý stanovuje výšku výdavku v rozpočte projektu na základe prieskumu trhu, môže takýto prieskum trhu využiť ako podklad k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky podľa § 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (pokiaľ spĺňa podmienky uvedeného ustanovenia zákona; avšak pri stanovení predpokladanej hodnoty zákazky odporúčame vychádzať z podkladov nie starších ako 3 mesiace pred vyhlásením VO).

6. V rámci prieskumu trhu sme získali tri rozdielne cenové ponuky. Ako máme z týchto cenových ponúk určiť hodnotu výdavku do rozpočtu projektu?

Pre účely stanovenia výšky výdavkov v rozpočte projektu žiadateľ vypočíta priemer týchto cenových ponúk za každý logický celok, resp. predmet zákazky. Dávame do pozornosti, že do tohto porovnania je možné zahrnúť len ponuky, ktoré sú v súlade s požiadavkami žiadateľa (najmä s ohľadom na špecifikáciu predmetu zákazky; k uvedenému pozri Príručku pre žiadateľa, kapitola 3.1 Vypracovanie a povinné prílohy formulára ŽoNFP, príloha č. 10 ŽoNFP – Dokumentácia k oprávneným výdavkom, časť C. Vyhodnotenie prieskumu trhu).

7. V rámci prieskumu trhu nám prišli ponuky na nami požadované zariadenie, avšak niektoré parametre ponúkaného tovaru sú mierne odlišné od nami požadovaných. Vplyv na samotnú funkčnosť a účel zariadenia to však nemá. Môžeme do vyhodnotenia prieskumu trhu zahrnúť aj túto ponuku?

Cenové ponuky získané v rámci prieskumu trhu môže žiadateľ zahrnúť do vyhodnotenia prieskumu trhu len za predpokladu, že ich obsah zodpovedá špecifikácii predmetu zákazky (Opisu predmetu zákazky), ktorá bola predmetom prieskumu trhu, t.j. parametrom špecifikácie (požiadaviek) logického celku stanovených žiadateľom pre účely prieskumu trhu.

8. Kedy musíme predložiť znalecký posudok?

Stanovenie výšky výdavkov na základe znaleckého/odborného posudku je možné výlučne v prípade jedinej cenovej ponuky a/alebo ak sa jedná o originálny produkt, ktorý nie je bežne dostupný na trhu, a žiadateľ ho bude obstarávať od jediného možného subjektu, ktorý takýto produkt (službu) neponúka na trhu (napr. produkt skonštruovaný originálne pre žiadateľa od konkrétneho subjektu). V prípade výdavkov, ktorých výšku stanovil žiadateľ na základe znaleckého/odborného posudku, predkladá v rámci tejto prílohy príslušný znalecký/odborný posudok a čestné vyhlásenie o nemožnosti vykonania prieskumu trhu.

9. Podľa požiadavky uvedenej vo výzve musíme mať v čase predloženia ŽoNFP súčasne aj začaté verejné obstarávanie. Čo v prípade, ak počas hodnotenia projektu nám prídu k verejnemu

obstarávaníu napr. námietky a my budeme musieť toto verejné obstarávanie zrušiť? Má to vplyv na samotné hodnotenie projektu, resp. na splnenie podmienky č. 23 – podmienky začatia verejného obstarávania?

Samozrejme, ak počas procesu verejného obstarávania nastane situácia, ktorá zo zákonných dôvodov nedovolí v tomto procese pokračovať, je žiadateľ oprávnený predmetné verejné obstarávanie zrušiť a následne vyhlásiť nové. Na posúdenie podmienky poskytnutia príspevku č. 23 – podmienky začatia verejného obstarávania na hlavnú aktivitu projektu to nemá vplyv, nakoľko v čase predloženia ŽoNFP bola táto podmienka splnená.

10. Pokiaľ budeme zadávať zákazku cez elektronické trhovisko, kedy najneskôr sme povinní začať takéto verejné obstarávanie a do akej lehoty musí byť toto uskutočnené a poslané na kontrolu?

Je na zvážení žiadateľa, či takéto verejné obstarávanie začne realizovať ešte pred podaním resp. schválením ŽoNFP. Podľa Príručky k procesu verejného obstarávania pre dopytovo - orientované projekty a národné projekty operačného programu Výskum a inovácie v gescii MH SR (ďalej len „Príručka k VO“), časť 6.1.9., ktorá sa týka kontroly zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko, je kontrola takýchto zákaziek vykonávaná ako prvá ex-ante alebo štandardná ex-post kontrola v závislosti od predpokladanej hodnoty zákazky. V prípade, že zákazka podlieha prvej ex-ante kontrole, je prijímateľ povinný ju predložiť pred jej vyhlásením. Pokiaľ sa na jej kontrolu vzťahuje štandardná ex-post kontrola, dokumentáciu prijímateľ predkladá na kontrolu do 10 pracovných dní po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv. Upozorňujeme, že uvedené povinnosti platia až momentom uzavretia zmluvy o poskytnutí NFP, t.j. vzťahujú sa na prijímateľa NFP, nie na žiadateľa o NFP.

11. Platí pravidlo: jedna žiadosť o NFP = jedno verejné obstarávanie (VO) alebo to máme rozlišovať na úrovni logických celkov? Ak by sme mali zadefinovaných v rámci žiadosti o NFP napr. 8 logických celkov, tak 8 logických celkov = 8 VO? Z toho nám vyvstáva otázka, že ak ani jeden logický celok by nemal predpokladanú hodnotu zákazky minimálne 135 000 EUR, tak nemusí byť začaté VO?

Z pohľadu poskytovateľa NFP nie je možné jednotným pravidlom určiť, koľko verejných obstarávaní sa môže vzťahovať na jednu žiadosť o poskytnutie NFP. Rovnako môže, ale nemusí nastať situácia jeden logický celok = jedno verejného obstarávanie.

Samotné posúdenie, či hlavný predmet projektu bude predmetom jedného verejného obstarávania, alebo viacerých, je potrebné odvodzovať od konkrétnych okolností daného prípadu. Pri posúdení predmetov zadávania jednotlivých zákaziek je potrebné zohľadniť najmä časovú, miestnu a vecnú (funkčnú) súvislosť jednotlivých zákaziek. Časová súvislosť znamená najmä rovnaké, prípadne časovo blízke obdobie vyhlásenia postupov zadávania zákaziek a uzavretia zmlúv, či rovnakú alebo podobnú lehotu plnenia zákazky.

Miestna súvislosť znamená najmä miesto plnenia zákazky.

Vecná či funkčná súvislosť spočíva predovšetkým v posúdení skutočnosti, či predmetom zákaziek je plnenie rovnakého či podobného charakteru, ktoré je charakteristické pre zadávanie jednej zákazky ako celku, v ktorej podľa konkrétnych možností trhu a so zachovaním princípov zadávania zákaziek sa môže žiadateľ rozhodnúť obstarávať podobné tovary v jednej zákazke rozdelenej na samostatné časti, pričom umožní predkladať ponuky na jednu alebo viacero z týchto častí (pozn. odporúčaný postup).

Upozorňujeme, že aj zákazky s predpokladanou hodnotou nižšou ako 135 000 EUR realizované podlimitným postupom bez využitia elektronického trhoviska musí žiadateľ začať realizovať ku dňu podania žiadosti o poskytnutie NFP.

12. Ako doklad k oprávnenosti výdavkov v rámci prílohy č. 10 žiadosti o poskytnutie NFP je akceptovateľná aj kúpna zmluva podpísaná iba dodávateľom?

Kúpna zmluva podpísaná iba dodávateľom nie je dostatočným podkladom, na základe ktorého žiadateľ určí výšku oprávnených výdavkov.

13. V rámci projektu plánujeme obstaráť softvér, na ktorý sa vzťahuje licencia, ktorú má len jeden dodávateľ v SR. Musíme aj tak robiť verejné obstarávanie? A čo v prípade autorských práv na určitý informačný systém, ktorý by sme tiež radi v rámci projektu zakúpili?

Áno, postupovať podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (zákon o VO) je potrebné vždy, pokiaľ sa na uvedenú zákazku nevzťahuje niektorá z výnimiek uvedených v § 1 ods. 2 až 12 zákona o VO. Konkrétny postup podľa zákona o VO závisí od viacerých faktorov, pričom využívať „nesúťažné“ postupy, akými je napr. priame rokovacie konanie, je možné len za predpokladu, že neexistuje žiadna primeraná alternatíva alebo náhrada a chýbajúca hospodárska súťaž nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania. Dávame do pozornosti metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie č. 5-2016 k využívaniu priameho rokovacieho konania (tzv. dostupnosť z jedného zdroja), ktoré je zverejnené na webovom sídle www.uvo.gov.sk v sekcii Legislatíva/Methodika/Dohľad, v záložke Metodické usmernenia / Všeobecné metodické usmernenia - zákon č. 343/2015 Z. z.

14. Vzťahuje sa povinnosť začatia verejného obstarávania ku dňu predloženia ŽoNFP aj na priame rokovacie konanie podľa § 81 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní?

Áno. V prípade, že sa jedná v tomto prípade o nadlimitnú zákazku alebo o podlimitnú zákazku podľa § 116 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (zákon o VO), je žiadateľ povinný začať verejné obstarávanie spôsobom uvedeným v § 26 ods. 7 zákona o VO, v prípade podlimitnej zákazky podľa § 116 ods. 4 zákona o VO.